

УДК 330.341.1:347.77(477)

## ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ

*Милашенко Т. Т., ст. преподаватель  
Кременчугский государственный политехнический университет  
имени Михаила Остроградского  
ул. Первомайская, 20, г. Кременчуг, 39614  
E-mail: ket@polytech.poltava.ua*

Аналізуються основні правові документи, які регулюють інноваційну діяльність в Україні, доведена необхідність удосконалення законодавчої та нормативно-правової бази в сфері управління інноваційним розвитком.

**Ключові слова:** законодавча база, нормативно-правове забезпечення.

The main legal documents which regulate innovation activity in Ukraine are analyzed and the legislative and normative-legal basis improvement needs in the control field of innovation development are explained.

**Key words:** legislative basis, normative-legal security.

**Введение.** Одним из главных условий любой экономической деятельности, и инновационной в частности, является наличие соответствующей законодательной и нормативно-правовой базы. К сожалению, в Украине законодательно не урегулирована инновационная сфера на уровне отношений центр – регион.

**Анализ предыдущих исследований.** Проблемам регионально управления посвящены работы отечественных и зарубежных ученых [1–6]. При этом недостаточно внимания уделено эффективности существующей законодательной базы на уровне отношений центр–регион в сфере активизации инновационного развития региона.

Сегодня с целью улучшения макроэкономической и социальной ситуации в масштабах страны отдают преимущества локализованным проектам развития. Задача региональных органов управления в современных условиях усложняется скоростью нововведений, международными факторами конкуренции. Эти обстоятельства подчёркивают значение региона как уровня управления. К причинам, которые также обуславливают актуальность исследования региональных аспектов управления инновационной деятельностью, можно отнести: интеграцию науки и производства; размещение сети научных организаций, усиление значения региональных научно-технических проблем, необходимость активации инновационных процессов в регионах Украины.

**Цель работы.** Анализ законодательной базы и решение вопроса распределения компетенций на уровне отношений центр–регион относительно стратегии инновационного развития регионов Украины.

**Материал и результаты исследования.** В Украине исходные правовые предпосылки государственной инновационной политики заложены в конституции Украины. Статья 54 гарантирует гражда-

нам свободу научного и технического, а также других видов творчества, защиту интеллектуальной собственности, их авторских прав. В этой же статье определено, что государство оказывает содействие развитию науки, установлению научных связей Украины с мировым сообществом. Статья 116 обязывает Кабинет Министров Украины обеспечивать проведение политики в сфере образования, науки и культуры и других направлений экономической деятельности.

Законодательное обеспечение научно-технической и инновационной деятельности в Украине основано на Законе Украины “Об основах государственной политики в сфере науки и научно-технической деятельности”, который был введен в действие в 1991 году. Со временем было осуществлено уточнение отдельных статей и положений этого Закона и принят новый Закон Украины “О научной и научно-технической деятельности”. Кроме того, в 1999 году Верховной Радой Украины была принята “Концепция научно-технического и инновационного развития Украины”. Она содержит главные цели, приоритетные направления и принципы государственной научно-технической политики, механизмы ускоренного инновационного развития, ориентиры структурного формирования научно-технологического потенциала и его ресурсного обеспечения.

Основоположными правовыми документами, которые регулируют инновационную деятельность, являются:

– Закон Украины “Об инновационной деятельности” (с последующими изменениями и дополнениями), который создает благоприятное законодательное поле для реализации роста производства и конкурентоспособности товаров отечественного производителя. Этот Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования инновационных про-

цессов. Предусмотренные статьями 21 и 22 налоговые льготы целесообразно было бы установить не только для предприятий со статусом “Инновационные”, а и для всех предприятий, которые осуществляют инновационную деятельность.

– Закон Украины “Об инвестиционной деятельности” определяет правовые и экономические основы финансирования инвестиционной деятельности. В этом законе инновации впервые трактуются как специфическая форма инвестиций.

– Закон Украины “О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине”. Целью этого закона является создание правовой базы для концентрации ресурсов государства на ведущих направлениях научно-технологического обновления производства и сферы услуг в стране, обеспечение внутреннего рынка конкурентной наукоёмкой продукцией.

– Закон Украины “О специальном режиме инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков” (с изменениями и дополнениями, внесенными в 2002–2004 гг.) определяет правовые и экономические основы внедрения и функционирования специального режима инвестиционной и инновационной деятельности технологических парков в Украине.

– Закон Украины “Об общегосударственной программе развития высоких наукоемких технологий”. Основными задачами Программы являются реализация проектов по разработке наукоемких технологий и внедрение таких технологий на предприятиях базовых отраслей промышленности по приоритетным направлениям инновационной деятельности, определенных Законом Украины “О приоритетных направлениях инновационной деятельности в Украине”.

– Закон Украины “О стандартизации” устанавливает правовые и организационные основы стандартизации продукции, процессов и услуг, в том числе и инновационных.

Стимулирование конкуренции, ограничение монополии являются важными общеэкономическими условиями распространения инноваций. Нормативной базой содействия конкуренции является антимонопольное законодательство, направленное на развитие предпринимательства, создание предпосылок для демонаполизации экономики, предотвращение недобросовестной конкуренции. Основу антимонопольного законодательства составляет закон Украины “Об ограничении монополизма и недопущение недобросовестной конкуренции в предпринимательской деятельности”.

Кроме приведенных, можно назвать еще немало законодательных актов, которые формируют правовую основу содействия инновационной деятельности в государстве. К сожалению, в Украине законодательно неурегулированная сфера трансферта технологий. Закон Украины “О государственном регулировании деятельности в сфере трансферта технологий”, направленный на обеспечение эффек-

тивного использования научно-технического и интеллектуального потенциала Украины, расширение международного научно-технического сотрудничества, был принят Верховной Радой 6 сентября 2000 г., но в действие не вступил в связи с наложением вето. Наряду с этим, он содержит ряд недостатков:

– неточность определения методов передачи технологий – не учтена устная передача технологий, электронных средств связи, которая может быть причиной оттока важных технологий;

– непонятность схемы взаимодействия “уполномоченного органа по трансферту технологий” с производителями и его роль в решении вопросов технологического обмена в регионах.

Данный закон требует доработки, иначе он создаст очередные бюрократические препятствия на пути коммерциализации технологий.

Без внимания государства остается статус изобретателя и рационализатора на производстве, вопрос материального поощрения персонала к разработке и внедрению инноваций. В связи с этим, целесообразно усовершенствовать законодательство относительно инновационной деятельности предприятий.

В Украине до сих пор не решенный ряд вопросов, связанных с товарно-денежными отношениями между авторами объектов промышленной собственности и работодателем. Нет четкого законодательного определения относительно порядка выплаты лицензионных платежей, их налогообложения. Активность технологического трансферта зависит и от степени отлаженности процедуры патентования, которая создает условия конкурентной борьбы между иностранными и отечественными инноваторами. Незащищенность украинских технологий международными правовыми актами препятствует международному трансферту технологий.

В законодательных и нормативно-правовых документах освещены принципы инновационной политики и инновационной деятельности. Правомерно указать на принцип самостоятельности, который состоит в том, что местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в рамках своих полномочий отвечают за разработку, утверждение и выполнение программных документов инновационного развития соответствующих административно-территориальных единиц. Это подтверждает возрастание значения регионов при разработке программ инновационного развития.

Распределение задач, компетенции, ответственности, полномочий между центром и регионами относительно управления сферами экономики определяется документами:

– Конституцией Украины (раздел I статья 7, раздел VI статьи 118 и 119, раздел XI;

– Законом Украины “О местном самоуправлении в Украине” 1997 г.;

– Законом Украины “О местных государственных администрациях” 1999 г.;

– Концепцией государственной региональной политики 2001 г.;

– Хозяйственным кодексом Украины 2003 г. (глава I статьи 5, 7; глава II статья 8, статья 11 пункт 2, 4, статья 23) и другими.

Анализ этих документов свидетельствует о их несовершенстве, что препятствует процессу управления инновационным развитием региона. Вместо осуществления четкого распределения сфер действий государственных администраций и органов местного самоуправления, в Законах Украины “О местном самоуправлении в Украине” и “О местных государственных администрациях” сделана попытка их объединения, которая привела фактически к дублированию действий одних органов власти другими.

Недостатком Закона Украины “О местном самоуправлении в Украине” является отсутствие четко определенных полномочий в бюджетной сфере и в сфере контроля за деятельностью местных государственных администраций.

В Концепции государственной региональной политики присутствуют двусмысленность некоторых положений – перевод местных бюджетов на обслуживание органами государственного казначейства Украины противоречит определенному прежде принципу финансовой автономии местного самоуправления и нивелирует положительные реформы системы межбюджетных отношений.

**Выводы.** Перечисленные недостатки в законодательных документах выдвигают на первый план вопрос о необходимости усовершенствования нормативно-правовой базы в области управления инновационным развитием в регионах Украины. С этой целью автором предложено:

– внести коррективы в Законе Украины “О местном самоуправлении в Украине” и “О местных государственных администрациях”, перекладывая функции управления хозяйственным комплексом региона на органы местного самоуправления, оставляя за местными государственными администрациями контрольно-надзорные функции за соблюдением законодательства;

– ввести систему оценки инновационного потенциала регионов и разработать на ее основе программы инновационного развития каждого региона;

– ответственность за разработку, утверждение и выполнение программных документов инновационного развития соответствующих административно-территориальных единиц возложить на местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления;

– дополнить Бюджетный кодекс Украины, совершенствуя систему бюджетного планирования, с целью формирования финансовой возможности органов местного самоуправления;

– предоставить местным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления больше полномочий относительно накопления и распределения финансовых ресурсов на инновационное развитие региона, предоставление инновационным предприятиям налоговых льгот;

– дополнить Концепцию государственной региональной политики, четко определяя параметры распределения полномочий между центральной и местной властью относительно формирования стратегии инновационного развития региона.

Решение этих задач с целью совершенствования существующих нормативно-правовых актов относительно регионального управления инновационной деятельностью обеспечит конструктивное взаимодействие органов центральной и региональной власти. Это, в свою очередь, приведет к повышению эффективности управления инновационной сферой в регионах Украины.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Руденко С. Пріоритетні шляхи української влади в сфері економіки // Економіка України. – 1999. – № 7. – С. 24.

2. Яковлев В. Ф. Державне регулювання економіки та соціального розвитку регіонів // Державне та місцеве самоврядування. – 2001. – С. 32.

3. Мельник А., Дудкіна О., Желюк Т., Монастирський Г. Актуальні проблеми впровадження регіональної політики як відносно незалежної сфери економічної політики України // Вісник Тернопільської академії народного господарства. – 2003. – № 1. – С. 9.

4. Петрович Й., Ситник Й. Розмежування повноважень між органами влади в сфері регулювання підприємництва // Регіональні економіка. – 2001. – № 3. – С. 91–99.

5. Регіональна політика в Країнах Європи. Уроки для України / С. Максименко, Є. Кім, М. Пендель та ін. – К.: Логос, 2000. – 70 с.

6. Мазур А. Регіональна економіка: проблеми відтворення і управління / НАН України. Рада по вивченню продуктивних сил України. – Вінниця, 2000. – 263 с.

Статья поступила 16.05.2008.

Рекомендовано к печати д.е.н., проф.  
Хаменком Н.М.